**Аналіз регуляторного впливу до**

**проекту рішення Старовижівської селищної ради**

**„Про затвердження Правил благоустрою**

**території населених пунктів Старовижівської селищної ради”**

Назва регуляторного акта – рішення Старовижівської селищної ради ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради».

Регуляторний орган – Старовижівська селищна рада.

Розробник документа – відділ організаційно-правового забезпечення Старовижівської селищної ради.

**І. Визначення проблеми**

1. Проблема, яку передбачається розв’язати, шляхом прийняття цього регуляторного акта.

   Правила благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробленні відповідно до Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування України», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про відходи», «Про основи містобудування», «Про планування і забудову територій», «Про дорожній рух», Кодексів України, інших нормативно-правових актів та нормативних документів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов’язковими для виконання на території населених пунктів Старовижівської селищної ради всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Благоустрій територій населених пунктів Старовижівської селищної ради передбачає:

- Розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території міста у належному стані, її санітарного очищення, збереження об’єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об’єктів.

- Організацію належного утримання та раціонального використання території, будівель, інженерних споруд та об’єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення.

- Створення умов для реалізації прав та виконання обов’язків суб’єктами у сфері благоустрою населених пунктів.

2. Обґрунтування причин, з яких визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів.

   На сьогодні на території селищної ради діють Правила з питань благоустрою, забезпечення чистоти і порядку та додержання тиші в громадських місцях на території селищної ради, про те вони не врегульовують всі проблемні питання в сфері багоустрою, а загальна проблема підтримки благоустрою в Старовиждівській селищній раді є актуальною. Наданим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

1) відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою ради;

2) відсутність чітко встановленого комплексу заходів, необхідних для забезпечення чистоти і порядку на території селищної ради, зокрема, порядку санітарного очищення, особливостей утримання території ради у зимовий період;

3) наявність стихійних сміттєзвалищ, розміщення будівельних матеріалів (піску, щебеню, мішків із матеріалами та ін.), будівельного сміття та відходів на прибудинковій території, територіях житлової та громадської забудови, зелених зонах;

4) відсутності у юридичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів у непризначених для цього місцях;

5) паркування транспорту на територіях зелених зон (газонах, квітниках, клумбах) та майданчиках для відпочинку та дозвілля, миття транспортних засобів у не встановлених місцях;

6) неможливість притягнення до адміністративної відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою через відсутність таких правил, затверджених уповноваженим органом.

**ІІ. Цілі державного регулювання.**

   Цілями державного регулювання є: покращення благоустрою та збереження архітектурного та історичного вигляду міста; ефективне використання ресурсів території громади; збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів Старовижівської селищної ради.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

   Проведення аналізу вигід та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, оскільки передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигід та витрат для значного проміжку часу, застосування різних математичних, економічних та соціальних моделей.

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регулятор-ного акта є:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сфера впливу регуляторного акта | Очікувані | |
| вигоди | витрати |
| Старовижівська селищна об’єднана територіальна громада | Забезпечення чистоти і порядку на об’єктах благоустрою населених пунктів селищної ради, створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини | Витрати на участь у здійсненні заходів із благоустрою населених пунктів Старовижівської селищної ради |
| Суб'єкти господарювання | Забезпечення чистоти і порядку на об’єктах благоустрою населених пунктів | Витрати на участь у здійсненні заходів із благоустрою населених пунктів |
| Органи місцевого самоврядування | Визначення правових, еконо-мічних, екологічних, соціальних та організаційних засад благоустрою території населених пунктів, залучення громадян, суб’єктів господарювання до утримання об’єктів благоустрою | Витрати на утримання  та ремонт об’єктів та елементів благоустрою населених пунктів Старовижівської селищної ради. |

Метою цього регуляторного акта є встановлення порядку благоустрою та утримання території об'єктів благоустрою на території населених пунктів Старовижівської селищної ради.

Альтернативними способамидосягнення визначених цілей є:

  Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов’язковості) рішень Старовижівської селищної ради для виконання на території населених пунктів, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Альтернативи | Переваги | Недоліки |
| Залишення усього без змін | Відсутні | Буде призводити до збільшення випадків порушення норм чинного законодавства у сфері благоустрою, використання не за цільовим призначенням об’єктів благоустрою тощо. |
| Обраний спосіб регулювання | Стимулюватиме та зобов’язуватиме суб’єктів господарювання дотримуватися вимог законодавства України в сфері благоустрою, сприятиме охороні та раціональному використанню об’єктів благоустрою, своєчасному оформленню (переоформленню) дозвільних документів. | Відсутні |
| Користуватися чинними нормативно-правовими актами | Відсутні | При цьому можуть бути не враховані місцеві особливості та виникнути невідповідності норм чинних нормативно-правових актів.  Діючі норми та правила певним чином застаріли і не дають змоги використовувати свої права в галузі благоустрою суб’єктам господарювання, міській громаді та окремим мешканцям  населених пунктів Старовижівської селищної ради. |
| Постійне приведення території населених пунктів Старовижівської селищної ради у належний стан за рахунок коштів місцевого бюджету. | Відсутні | Даний спосіб не забезпечує відповідальне ставлення мешканців міста та суб’єктів господарювання до питань з благоустрою.  Місцевий бюджет не може забезпечити постійне відновлення елементів благоустрою   населених пунктів Ковалівської сільської ради власними силами та за власний рахунок. |

   Перевага обраного виду регулювання над усіма іншими можливими способами ґрунтується на імперативності (загальнообов’язковості) рішень Старовижівської селищної ради для виконання на території населених пунктів, що передбачено ст. 144 Конституції України та ст. 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Вибраний спосіб, а саме прийняття даного регуляторного акта Старовижівською селищною радою відповідає чинному законодавству та прямо регулює проблему.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначення проблеми**

       Досягнення мети, зазначеної у п. 2 цього Аналізу, є можливим завдяки прийняттю рішення Старовижівської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради» і забезпечується при виконанні та дотриманні суб’єктами господарювання, посадовими особами місцевого самоврядування вимог положень запропонованого проекту регуляторного акта.

При прийнятті запропонованого регуляторного акта будуть діяти наступні механізми та заходи, що забезпечать розв’язання визначених проблем:

- залучення громадян та суб’єктів господарювання до благоустрою та утримання територій об’єктів благоустрою;

- чітке визначення прав та обов’язків учасників правовідносин у галузі благоустрою, обмеження щодо використання об’єктів та елементів благоустрою;

- контроль за дотриманням Правил благоустрою;

-  відповідальність за порушення законодавства у сфері благоустрою;

- закріплення за суб`єктами господарювання на договірних засадах території для утримання її в належному санітарному стані.

На дію даного регуляторного акта можуть вплинути зміни у чинному законодавстві у галузях землевпорядкування, будівництва та містобудування щодо визначення благоустрою, встановлення вимог до суб’єктів господарювання.

До негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог рішення Старовижівської селищної ради можна віднести:

- не здійснення (недотримання) обов’язків та правил благоустрою власником (балансоутримувачем) з утримання об’єктів благоустрою у санітарно-технічному стані;

- відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об’єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладається вчинення дій, пов’язаних з охороною об’єктів та елементів благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за додержанням правил благоустрою та притягненням до відповідальності осіб, винних у порушені правил благоустрою.

**VІ. Оцінка виконання регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юриддичні особи. Які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги**

   За результатами прийняття зазначеного рішення Старовижівською селищною радою має бути досягнуто цілей, передбачених у п. 2 цього Аналізу, а саме: поліпшення благоустрою та збереження архітектурного та історичного вигляду населених пунктів; ефективне використання ресурсів територіальної громади; збереження охоронних зон інженерних мереж населених пунктів громади.

**VІІ. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

   Рішення Старовижівської селищної ради «Про затвердження Правил благоустрою території населених пунктів Старовижівської селищної ради»  є регуляторним нормативно - правовим актом, який діє на невизначене коло осіб, є загальнообов’язковим до застосування на території населених пунктів.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Показники результативності зазначеного акту передбачається визначити за наступними критеріями:

- кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП;

- розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан у процесі господарської діяльності (будівництво, прокладання підземних та наземних інженерних споруд) або у разі аварій, інших дій;

- обсяг послуг з проведення благоустрою території селищної ради за рахунок селищного бюджету;

- кількість укладених договорів про вивезення сміття, відходів;

- кількість скарг від мешканців ради щодо виконання заходів з благоустрою селищної ради.

Селищний голова В. І. Семенюк

Оприлюднено 31.10.2019 р.